



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 117 din 26.03.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D334/26.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect stabilirea unor măsuri referitoare la contravenții și sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1021 privind poluanții organici persistenți (reformat), introducerea unor noi atribuții în sarcina autorităților competente, desemnarea a noi autorități competente, precum și abrogarea actualului cadru legal privind regimul poluanților organici persistenți; de asemenea sunt numite responsabilitățile concrete în vederea aplicării Regulamentului (UE) 2019/1021.

Potrivit *Notei de fundamentare*, intervențiile legislative preconizate sunt argumentate prin faptul că vizează „*Prezentul proiect de act normativ abrogă actualul cadru legal privind regimul*

poluanților organici persistenți și stabilește responsabilități concrete în vederea aplicării Regulamentului (UE) 2019/1021.”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. **Din punct de vedere al dreptului european**, prezentul demers normativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene în domeniul Politicii Mediului, Consumatorilor și a Protecției Sănătății, în segmentele legislative - *Mediu/Poluare și prejudicii/Substanțe chimice, riscuri industriale și biotehnologie*.

4. La **titlu**, pentru rigoarea redactării, se impune inserarea termenului „(reformat)” după redarea denumirii, astfel cum este prevăzut în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 169/45 din 25 iunie 2019, sub forma:

„Hotărârea privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți (reformat)”.

Reiterăm observația pentru întreg cuprinsul proiectului.

5. La **art. 2 alin. (3)**, pentru o înțelegere mai clară a normei preconizate, recomandăm reformularea debutului textului, astfel:

„(3) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pune la dispoziția publicului și a celorlalte autorități, aflate în subordinea și coordonarea sa, prin postarea pe pagina sa de internet ...”.

La **lit. c)**, din considerente de redactare, textul va debuta sub forma: „**Planul** național de implementare”.

6. La **art. 3 alin. (2) lit. c)**, pentru asigurarea unității redacționale cu terminologia folosită la Anexa a III-a, Partea A, propunem corelarea noțiunilor de „*dioxine, furani și bifenili policlorurați în aer*” cu „*dioxine policlorurate și dibenzofurani policlorurați în aer*”.

Observația se aplică în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La **lit. d)**, în ceea ce privește ipoteza potrivit căreia Autoritatea Națională pentru Protecția Mediului, în calitate de autoritate competentă pentru implementarea prevederilor Regulamentului, „*centralizează și transmite către autoritatea națională competentă pentru coordonarea măsurilor necesare aplicării Regulamentului*”, coroborată cu norma preconizată la art. 2 alin. (1) care prevede faptul că „Se desemnează Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în conformitate cu art. 19 din Regulament, ca autoritate națională competentă pentru coordonarea măsurilor necesare aplicării

Regulamentului”, pentru suplețea și claritatea textului, este de analizat dacă, în cadrul intervenției legislative preconizate pentru lit. d), nu ar trebui făcută referire în mod expres la denumirea respectivei autorități.

Reiterăm prezenta observație și pentru textul propus pentru **art. 4 alin. (2) și art. 5 alin. (2)**.

De asemenea, din același considerent exprimat la **pct. 5 supra**, sugerăm ca textul propus să debuteze sub forma: „**centralizează și transmite anual către ...**”.

Observația se aplică în mod corespunzător și pentru **art. 4 alin. (2)**.

La **lit. e)**, expresia „art. 13 alin. (1) lit. b), c), d), e), f) din Regulament” se va reda sub forma „art. 13 alin. (1) lit. **b) - f)** din Regulament”.

7. La art. 5 alin. (1), pentru rigoarea redactării, precum și pentru redarea evenimentelor survenite după intrarea respectivului regulament în vigoare, norma de trimitere la respectivul act juridic european, se va reda, astfel: „prevederile Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de **stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin. (2)**, având în vedere că actul juridic european nu este la prima mențiune în text, precum și faptul că potrivit art. 1 alin. (1), referirile ulterioare la regulament se vor face sub forma „Regulament”, recomandăm înlocuirea sintagmei „Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20.06.2019 privind poluanții organici persistenti” cu sintagma „**Regulament**”.

8. La art. 6 lit. b pct. i), în aplicarea art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*O enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi*”, se impune revederea și restructurarea textului.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

9. La art. 9, luând în considerare dispozițiile art. 47 și 48 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările ulterioare, se impune restructurarea textului, astfel încât fiecare contravenție să fie prevăzută în mod distinct, în cadrul unei litere.

Ca urmare, **pct. i.** va deveni **lit. a)**, care va debuta, astfel:

„a) nerespectarea de către deținătorii ...”. În continuare, **pct. ii.** va deveni „**lit. b)**” care va debuta sub forma:

„b) nerespectarea de către producători ...”, și așa mai departe, până la **lit. e)** ce corespunde actualului **pct. v)**.

De asemenea, actualele **litere b) și c)** vor deveni **lit. f) și g)**.

Totodată, la **actualul pct. v)**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „fără respectarea restricțiilor prevăzute la art. 3 alin. (2) din Regulament” trebuie înlocuită cu expresia „**prevăzute la art. 3 alin. (2) din Regulament**”.

10. La **art. 10**, pentru un spor de rigoare, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Art. 10. - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 9 se fac de către comisarii și personalul împuternicit **din cadrul Gărzii Naționale de Mediu.**”.

11. Pentru o succesiune firească a evenimentelor legislative pe care le produce prezentul proiect de act normativ, sugerăm inversarea textelor preconizate pentru **art. 12 și 13**, respectiv, **art. 12** va deveni **art. 13** și **art. 13** va fi redat ca **art. 12**.

De asemenea, la **actualul art. 12**, potrivit uzanțelor, expresia „03 iunie 2008” se va reda, astfel: „3 iunie 2008”.

În vederea respectării normelor de tehnică legislativă, se impune reformularea normei, astfel:

„... La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, **Hotărârea Guvernului nr. 561/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 850/2004 privind poluanții organici persistenți și pentru modificarea Directivei 79/117/CEE, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 417 din 3 iunie 2008, se abrogă.**”.

La **actualul art. 13**, pentru îmbunătățirea redacțională a normei, expresia „365 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri” trebuie să fie redactată sub forma „365 de zile de la data **publicării prezentei hotărâri**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 302/27.03.2024